

SOPIMUS

SOSIAALI- JA TERVEYDENHUOLLON YHTEISTOIMINTA-ALUEEN MUODOSTAMISESTA POHJOIS-SATAKUNTAAN

Taustaa

Kunta- ja palvelurakennemuutostusta koskevan lain 5 §:ssä (kunnan ja yhteistoiminta-alueen muodostaminen) todetaan että kuntien yhteistoiminnan vahvistamiseksi kunnat voivat perustaa toiminnallisesta kokonaisuudesta muodostuvan yhteistoiminta-alueen. Kunnat voivat sopia, että yhteistoiminta-alueen tehtävät annetaan yhden kunnan (isäntäkunta) hoidettavaksi, tai että yhteistoiminta-alueen tehtävät hoitaa kuntayhtymä.

Lain mukaan yhteistoiminta-alueen päätöksenteko on järjestettävä siten, että se perustuu siihen osallistuvien kuntien asukaslukuun, jolleivät kunnat toisin sovi.

Lain mukaan kunnassa tai yhteistoiminta-alueella, joka huolehtii perusterveydenhuollosta ja siihen kiinteästi liittyvistä sosiaalitoimen tehtävistä, on oltava vähintään noin 20 000 asukasta.

Valtioneuvostolle annetuissa toimeenpanosuunnitelmissa alueen kunnat (Honkajoki, Jämijärvi, Kankaanpää, Karvia ja Siikainen) vastasivat yhtenevästi olevansa kiinnostuneita muodostamaan sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistoiminta-alueen.

Em. kunnat Siikaista lukuun ottamatta muodostavat jo nyt Kankaanpään kansanterveystyön kuntayhtymän. Yhtymän väestömäärä on laskeva ja vuoden vaihteessa 2006/07 se oli 19 503 henkeä. Siikainen kuuluu Luoteis-Satakunnan kansanterveystyön kuntayhtymään ja kunnan asukasluku oli em. ajankohtana 1794. Kunta käy parhaillaan neuvotteluja irtaantumisesta nykyisestä kuntayhtymästä ja liittymisestä Kankaanpään vastaavaan kuntayhtymään.

Valtuustojen periaatepäätösten pohjalta ja kuntien hallitusten nimenomaisella valtuutuksella em. kuntien johtajat ja Kankaanpään kansanterveystyön ky:n yhtymäjohtaja ovat valmistelleet tämän periaatekannanoton yhteistoiminta-alueen muodostamisesta.

Valmistelun lähtökohdat

Valmistelun lähtökohdaksi on ollut sellaisen toiminnallisen kokonaisuuden muodostaminen, joka yksittäistä kuntaa paremmin kykenee vastaamaan väestön ikääntymisen ja kohoavien kustannusten sekä kiristyvän kuntatalouden tuomiin haasteisiin. Ja joka pystyy parhaiten turvaamaan palveluiden mahdollisimman tasapuolisen saatavuuden sekä henkilöstön määrällisen ja laadullisen riittävyyden.

Valmistelussa on lähdetty siitä, että yhteistoiminta-alue vastaa kaikista kunnille kuuluvista sosiaali- ja perusterveydenhuollon sekä ympäristönsuojelun tehtävistä lukuun ottamatta päivähoitoa, joka jää peruskuntien tehtäväksi.

Toisaalta malli mahdollistaa sen, että yksittäisen kunnan on mahdollista siirtää vain osa kunnan nyt hoitamista tehtävistä yhteistoiminta-alueen hoidettavaksi. Näin mahdollistetaan mahdollisimman monen kunnan mukaantulo nyt tai myöhemmin.

Edelleen valmistelu lähtee siitä, että pyritään rakentamaan uudenlainen toimintamalli ja erottamaan toisistaan palveluiden tilaamien ja niiden tuottaminen (tilaaja – tuottaja malli).

Omistaja-ohjaus ja päätöksenteko palveluiden ostamisesta (budjettivalta) tulee olla kuntien luottamushenkilöillä.

Toisaalta itse palveluiden tuotantoon ja siihen liittyvään ohjaukseen ja johtamiseen tulee saada lisää ammattimaista otetta ja tehokkuutta.

Palveluiden tuotanto tulee järjestää mahdollisimman joustavasti ja kustannustehokkaasti - tätä edellyttää kuntien kiristytvä rahoitusasema.

Kuntayhtymään voidaan ottaa uusia jäseniä.

Yhteistoiminta-alueen päätöksenteon ja toiminnan organisointi

Mukaan tulevien kuntien valtuustot valitsevat kuntien yhteisen **perusturvalautakunnan**.

Lautakunnan koosta ja muista tarpeellisista asioista sovitaan kuntien kesken. Lautakunta sijoitetaan Kankaanpään organisaatioon ja kuntien vastaavat lautakunnat lakkaavat.

Tämä kuntien yhteinen lautakunta toimii palveluiden **tilaajalautakuntana**.

Lautakunnan keskeisestä asemasta johtuen siihen tulisi valita ainoastaan jäsenkunnan valtuustossa olevia varsinaisia jäseniä.

Palveluiden tuotannosta vastaa uusi, perustettava **liikelaitoskuntayhtymä**. Ylintä päätösvaltaa tässä yhtymässä käyttää yhtymäkokous, johon edustajat valitsee kukin jäsenkunta.

Liikelaitoskuntayhtymän toimintaa ohjaa ja valvoo **johtokunta**, johon johtokuntaan voidaan valita myös ulkopuolisia asiantuntijoita.

Kunnallisessa liikelaitoksessa on johtaja, joka on virkasuhteessa kuntayhtymään.

Kuntien valtuustot

- valitsee lautakunnan
- päättää talousarvion (palveluiden osto)

Honkajoki

Jämijärvi

Kankaanpää

Karvia

Siikainen

TILAAJA

Yhteinen perusturvalautakunta =
tilaajalautakunta

TUOTTAJA

Liikelaitos kuntayhtymä

- Yhtymäkokous
- Johtokunta
- Johtaja

Henkilöstö

Palveluiden tuotannosta vastaavan liikelaitoskuntayhtymän henkilöstö koostuu kansanterveystyön kuntayhtymien nykyisestä henkilöstöstä ja kuntien sosiaalitoimesta yhtymään siirtävästä henkilöstöstä. Henkilöstön edustajat osallistuvat valmistelutyöhön (työryhmät). Kunta- ja palvelurakennemuutoksesta annetun lain 13 §:n mukaan uudelleenjärjestelyt, jotka johtavat henkilöstön työnantajan vaihtumiseen, katsotaan liikkeenluovutukseksi.

Uudelleenjärjestelyjen perusteella työnantaja ei voi irtisanoa henkilöstöä taloudellisilla tai tuotannollisilla perusteilla. Tämä kielto on voimassa (5) viisi vuotta henkilöstön siirtymisestä uuden työnantajan palvelukseen. Kielto koskee uudelleenjärjestelyjen kohteena olevissa palveluissa työskentelevää henkilöstöä sekä uuden että vanhan työnantajan palveluksessa.

Suurimpaan osaan siirtävästä - palveluiden jokapäiväisestä tuotannosta huolehtiva henkilöstö – henkilöstöstä em. järjestelyillä ei ole välittömiä vaikutuksia.

Keskeiset esimiestehtävät täytetään ensisijaisesti sisäisellä hakumenettelyllä.

Uuden liikelaitoskuntayhtymän johtajaksi tulee Kankaanpään kansanterveystyön kuntayhtymäjohtaja.

Osapuolet sitoutuvat siihen, että yhteistoiminta-alueen hoidettavaksi siirtyviin tehtäviin ei palkata uutta vakituista henkilöstöä vuoden 2008 aikana.

Henkilöstön osalta on tarpeen tehdä kehittämisanalyysi.

Talous

Palveluta tuottava liikelaitoskuntayhtymä tulisi olemaan alkuvaiheessa liikevaihdoltaan n. 35-37 milj. €.

Yhtymän tulot tulisivat olemaan suoriteperusteisia, palveluiden tuottamisesta saatavia tuloja.

Tuotettavat tuotteet olisivat esim. hoitopäiviä, vastaanotokäyntejä yms.

Yhtymän tavoitteena on turvata palveluiden mahdollisimman vakaa hintakehitys jäsenkunnille.

Palveluiden tuotteistaminen ja hinnoitteluperiaatteet vaativat erillisen selvityksen samoin kuin taloushallinto ja tukipalvelut kokonaisuudessaan. Tätä selvitystyötä varten on tarpeen asettaa erillinen työryhmä.

Toimitilat

Nykytilanteessa kuntayhtymät omistavat toimitilansa ja kunnat omansa (sosiaalitoimen käytössä). Liikkeellelähävaiheessa (1.1.2009) käytännöllisin ratkaisu on laajentuvan toiminnan vaatimien toimitilojen vuokraus kunnilta.

Nykyinen Kankaanpään kansanterveystyön ky muutetaan liikelaitoskuntayhtymäksi, jonka omistukseen jäävät kuntayhtymän kiinteistöt ja jotka kiinteistöt vuokrataan palveluiden tuottamista varten perustettavalle uudelle yhtymälle.

Kiinteistöt omistava liikelaitoskuntayhtymä voi jatkossa laajentua alueelliseksi toimitiloja omistavaksi ja niitä vuokraavaksi tilapalveluyhtymäksi.

Toimitilakysymystä selvittämään on tarpeen asettaa erillinen työryhmä.

Jatkotoimenpiteet ja aikataulu

Tämä sopimus esitellään kuntien luottamushenkilöjohdolle 30.10.2007.

Neuvottelussa muodossaan sopimus viedään kuntien valtuustojen hyväksyttäväksi vuoden 2007 aikana.

Sopimus esitellään kuntayhtymien ja kuntien henkilöstölle ennen valtuustokäsittelyä.

Jatkovalmistelu neuvotteluineen tulee resurssoida riittävästi jotta aikataulussa pysytään.

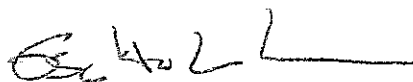
Tämä edellyttää päätoimisen projektipäällikön palkkaamista hankkeelle.

Perustettava yhteistoiminta-alue (sote-piiri) aloittaa toimintansa kunnallisvaalikauden vaihtuessa 1.1.2009.

Kankaanpäässä 29. päivänä lokakuuta 2007



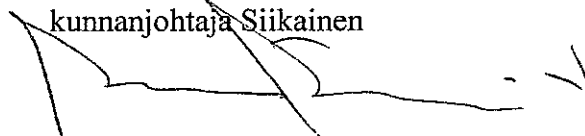
Esa Ala-Karvia
kunnanjohtaja Jämijärvi



Esa Hakala
kunnanjohtaja Siikainen



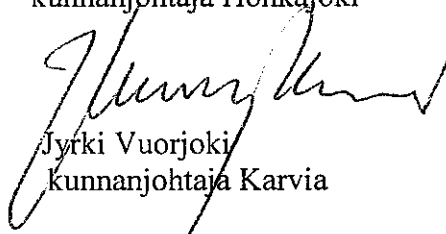
Paavo Karttunen
kaupunginjohtaja Kankaanpää



Mauno Mäkiranta
kunnanjohtaja Honkajoki



Terttu Nordman
yhtymäjohtaja Kankaanpää



Jyrki Vuorjoki
kunnanjohtaja Karvia