

Perlacon Oy
Onkkaalantie 91
36600 Pälkäne
Y-tunnus 0634336-2

ALUSTAVA TARJOUS

17.1.2020

Kankaanpään kaupunki
Mika Hatanpää, kaupunginjohtaja
PL 36, Kuninkaanlähteenkatu 12
38701 Kankaanpää


KANKAANPÄÄN JA HONKAJOEN KUNTALIITOSSELVITYKSEN LAATIMISTA KOSKEVA KONSULTOINTI

Kiitämme tarjouspyynnöstänne ja mahdollisuudesta tarjota Perlaconin asiantuntijoiden tukea Kankaanpään kaupungin ja Honkajoen kunnan kuntaliitosselvitystyöhön.

Tarjouksemme on voimassa päätökseenne saakka. Vastaamme mielellämme mahdollisiin tarjousta koskeviin kysymyksiin.

Tarjouksen yhteyshenkilönä toimii Juha Koskinen 050 407 4855,
juha.koskinen@perlacon.fi.

Hartola 17.1.2020



Juha Koskinen
toimitusjohtaja

Perlacon on talouden ja hallinnon ammattilainen

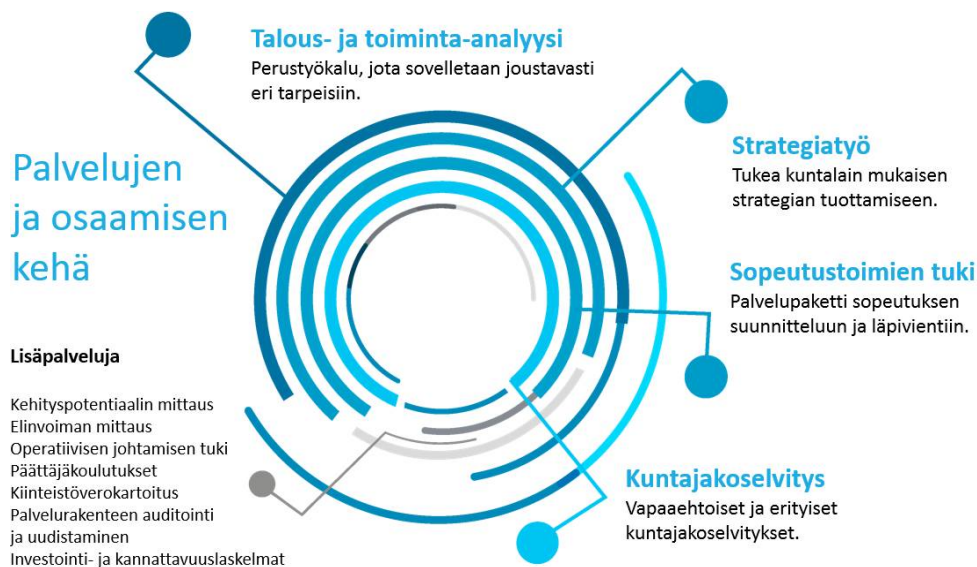
Perlacon Oy on kokenut kunta-alan ja julkishallinnon konsulttiyhtiö, jonka palveluita on käyttänyt melkein jokainen Manner-Suomen kunta. Tuemme asiakkaitamme hyvässä johtamisessa ja hallinnon kehittämisessä, jotta organisaatio palvelee kuntalaisia ja asiakkaita laadukkaasti ja tehokkaasti.

Perlacon Oy:n toiminta perustuu vahvaan julkishallinnon talouden ja palvelurakenteiden osaamiseen. Olemme paneutuneet julkishallinnon muutoksiin ja seuraamme niitä huolella varmistaaksemme, että meillä on aina valtakunnan tuorein tieto käytössä.

Ajankohtaisen tiedon lisäksi Perlacon hyödyntää selvityksissä ja asiakasanalyysissä laajoja tilasto- ja verrokkiaineistoja. Kehitämme jatkuvasti uusia työkaluja ja teemme jatkuvaa toimiala-analyysiä itse ja verkostomme kanssa. Näin pystymme tarjoamaan asiakkaillemme aina tuoretta oikeaa tietoa ja toimivia ratkaisumalleja.

Tarkastelemme aina organisaation tilaa pintaa syvemältä, esitämme asian ja sen vaikutukset omaan organisaation ymmärrettävästi ja selvästi.

Perlaconin ydinosamista on julkisen sektorin talouteen ja toimintoihin liittyvät asiantuntijapalvelut ja koulutus.



Lisätietoja osoitteesta www.perlacon.fi.

1. Työn lähtökohdat ja tavoite

Honkajoen kunta täytti vuosien 2017 ja 2018 konsernitilinpäätösten perusteella kriisikuntakriteerit. Valtiovarainministeriö asetti 20.8.2019 arviointiryhmän, joka arvioi kunnan edellytyksiä jatkaa itsenäisenä kuntana. Arviointiryhmän näkemys on, että Honkajoen kunnalla ei ole riittävästi taloudellisiin ja toiminnallisiin tosiasioihin perustuvia edellytyksiä palveluiden järjestämiseen ja turvaamiseen kuntalaisille itsenäisenä kuntana tulevaisuudessa.

Valtiovarainministeriö esittää tällä perusteella erityisen kuntajakoselvittäjän asettamista, mitä

Honkajoen kunta vastustaa, koska kunnan näkemyksen mukaan talouden tasapaino on saavutettavissa vuoden 2025 aikana. Toinen peruste vastustukselle on se, että Honkajoen kunta on aloittanut vapaaehtoiset neuvottelut mahdollisesta kuntaliitoksesta Kankaanpään kaupungin kanssa.

Kankaanpään kaupunki/kaupunginjohtaja Mika Hatanpää on pyytänyt Perlaconilta tarjouksen tuesta liitosselvitysprosessin läpiviemiseksi lisäksi tarvittavien selvitysten ja asiakirjojen tekemiseksi. Perlaconilla on hyvät ja ajantasaiset lähtötiedot sekä Kankaanpään kaupungista että Honkajoen kunnasta talouden sopeuttamiseen tehtyjen selvitysten vuoksi. Työssä hyödynnetään jo tehtyä sopeutustyötä ja valmiiksi koottua materiaalia mahdollisuuksien mukaan.

Eero Laesterällä /Perlaconilla on lisäksi hyvä kokemus useista liitosselvityksistä. Eero Laesterä on toiminut selvitysmiehenä vapaaehtoisissa kuntajakoselvityksissä ja myös Valtiovarainministeriön määräämissä kuntajakoselvityksissä ministeriön määräämänä erityisenä selvitysmiehenä.

Toimittajan tehtävänä on kuntajakoselvitysprosessin ohjaaminen. Selvitystyön keskeisenä painopisteenä on uuden kunnan mahdollisimman hyvä ja realistinen kuvaaminen. Prosessin tuloksena syntyy kuntajakolain 8 §:n edellyttämä asiakirjakokonaisuus, joka sisältää kuntien yhdistymissopimusluonnoksen lisäksi suunnitelman kuntien palvelurakenteiden yhteensovittamisesta taloudellisuuden, tehokkuuden ja tuottavuuden parantamiseksi. Selvitysprosessin päättyessä ao. kunnilla on täten hallussaan riittävä aineisto sekä mahdollista liitosta koskevaa päätöksentekoa että Valtioneuvostolle mahdollisesti tehtävää kuntajaon muutosesitystä varten.

Tämän selvityksen pohjalta voidaan siis arvioida, missä asioissa saataisiin lisäarvoa mahdollisella kuntaliitoksella Kankaanpään kaupungin ja Honkajoen kunnan kesken.

2. Selvitystyön sisältö

Kankaanpään kaupunki ja Honkajoen kunta ovat nimenneet selvitystyölle oman ohjausryhmän. Ohjausryhmän on hyvä nimetä oma tekninen sihteeri, jonka tehtävänä on vastata eri koottujen aineistojen yhteen liittämistä toimittajan ohjeistamaan raporttimuotoon. Ohjausryhmä johtaa ja valvoo toimeksiantajana selvitystyötä sekä edustaa tilaajaa toimittajaan päin.

Alla on kuvattu lyhyesti selvitystyön pääkohdat.

Työn käynnistäminen, projektin hallinta ja tiedottaminen

Selvittäjän työn käynnistyy ohjausryhmän kokouksella, missä sovitaan selvitysprosessin työsuunnitelma: tavoitteet, aikataulut (toteutusaikataulu, eri ryhmien kokoustaminen, VM tapaamiset), tiedottaminen (raportointi, infot), organisointi (työryhmät), ja toimijoiden vastuut.

Projektin hallinta ja tiedottaminen

Selvittäjä vastaa kokonaisprosessin hallinnasta ja toimijoiden ohjeistuksesta. Hankkeen tiedottamisesta sovitaan toimijoiden kesken. Selvitystyöstä ja sen tuloksista tiedottaminen on avointa, aktiivista ja hallittua kaikille keskeisimmille sidosryhmille.

Sektorikohtaiset viranhaltijoista muodostuvat ryhmät tekevät valmistelutyötä selvittäjän ohjeistuksessa. Tavoitteena on hallittu selvitysprosessi ja mahdollisimman yksimieliset päätökset - mielellään neuvotteluratkaisut.

Talous- ja toiminta-analyysi

Selvittäjä hyödyntää mahdollisimman pitkälle jo valmiina olevaa analyysimateriaalia – kuntakohtainen analyysi päivitetään tarpeellisin osin. Selvittäjä tekee uuden kunnan mallinnuksen, joka kuvaa miten mahdollinen kuntarakennemuutos tulee vaikuttamaan talouden kehitykseen verrattuna itsenäisiin kuntayksiköihin. Kuntaliitosta koskeva talouden kehityssennuste antaa myös kuvan mahdollisten valtionosuusmuutoksen vaikutuksesta talouteen.

Päivitetty ja täydennetty talousanalyysi on siis kattava ja havainnollinen osa selvitystä, jonka avulla voidaan tarkastella uuden kunnan talouden mahdollista tulevaa kehitystä (liitoslaskelma).

Hallinto- ja palvelurakenteiden nykytilan kartoitus ja yhteensovittamissuunnitelma

Selvittäjällä on hyvä ja ajantasainen kuva molempien kuntien hallinto- ja palvelurakenteiden nykytilasta. Valmis materiaali hyödynnetään mahdollisimman pitkälle sektoriryhmätyöskentelyprosessissa.

Prosessin tarkoituksena on koota tiedot liitoskuntien palvelurakenteesta yhtenäisellä tavalla hyödyntämällä toimialojen asiantuntemus. Prosessissa kootaan tiedot liitoskuntien palvelurakenteiden päällekkäisyyksistä, kehittämistarpeista ja -mahdollisuuksista.

Tarkastelussa tärkeänä näkökulmana ovat myös kuntien palvelutarpeen kehittyminen, kuntien elinvoiman lisääminen sekä kuntien henkilöstöön liittyvät kysymykset eläköitymisen, saatavuuden ja mahdollisten rakennemuutosten vaikutusten näkökulmasta. Kuntien palvelutarpeen kehittymiseen sekä henkilöstöön liittyvät arviot sisällytetään jokaisen sektorityöryhmän tehtävään.

Kuntien hallinto- ja palvelurakenteen nykytilan kartoitus on tärkeä lähtökohta kuntien palvelurakenteiden yhteensovittamista koskevan suunnitelman pohjaksi. Hallinto- ja palvelurakenteen nykytilan kuvauksen perusteella suunnitellaan kuntien yhteistä organisaatorakennetta, hallinnonaloittaista palvelurakenteiden yhteensovittamista sekä edelleen hallinnon ja palvelujen järjestämissopimusta. Tehtävän kartoitus- ja suunnittelutyön tuloksena syntyvät asiakirjat, joita voidaan suoraan hyödyntää myöhemmässä vaiheessa laadittavan kuntajakolain tarkoittaman hallinnon- ja palveluiden järjestämissopimuksen laadinnassa.

Hallinto- ja palvelurakenteiden nykytilan kartoitus ja yhteensovittamissuunnitelman laadinta muodostuvat seuraavista vaiheista:

- Sektorikohtaisten asiantuntijoiden/asiantuntijaryhmien nimeäminen
- Selvittäjän ohjeistuksen ja kartoituslomakkeiden perusteella tehtävä nykytilakartoitus
- Tarkennettu analyysi kuntien nykytilasta mm. kehittämistarpeiden ja yhteensovittamismahdollisuuksien tunnistamiseksi. (selvittäjä valmistelee talousanalyysin ja nykytilakartoituksen tuottaman materiaalin pohjalta kullekin sektoriryhmälle kysymykset ja ohjeet tarkempaa analyysiä varten)
- Sektoriryhmien näkemyksen muodostaminen palvelurakenteen kehittämistarpeista ja mahdollisuuksista.

Laadittavat dokumentit

Tilaajalla on hankkeen valmistuttua valmis suunnitelma Kankaanpään kaupungin ja Honkajoen kunnan palvelurakenteiden yhteensovittamisesta sekä kuntajakolain (1698/2009) 8 §:n mukainen yhdistymissopimusluonnos.

Tämän lisäksi toimittaja tekee hankkeen yhteenvetoraportin.

Liitteenä on esimerkinomaisesti sisältökuvaukset selvittäjän tekemästä yhdistymissopimuksesta ja yhteenvetoraportista.

3 Toteutusaikataulu ja tarjouksen voimassaolo

Alustavan aikataulun mukaan tavoite on, että kuntien valtuustot tekevät päätöksen mahdollisesta kuntajaon muuttamisesta huhtikuussa 2020. Työn tarkempi toteutusaikataulu ja lopullinen laajuus sovitaan ja vahvistetaan vielä erikseen ohjausryhmän kanssa.

Tarjouksemme on voimassa päätökseenne saakka.

4 Selvitystyön toteuttajat

Vastuullinen kuntajakoselvittäjä/erityinen kuntajakoselvittäjä on HT Eero Laesterä 0400 735 772, eero.laester@perlacon.fi.

Vapaaehtoisessa selvityksessä hänen tukena selvitystyössä ovat BBA Heli Silomäki 050 370 1778, heli.silomaki@perlacon.fi, KTM Tuomas Hanhela 050 3598 426, tuomas.hanhela@perlacon.fi ja HTM Aki Viitasaari 0400 169 390, aki.viitasaari@perlacon.fi.

5 Konsultoinnin hinta ja maksuehto

Työmääräarvionme sopeutustyölle on 20-26 konsulttipäivää ja veloitusperusteemme on 1 200 euroa/pv (alv 0 %).

Tämän lisäksi laskutamme todelliset matkustuskustannukset verohallituksen päätöksen mukaisesti.

Hintoihin lisätään arvonlisävero 24 %.

Laskutamme työn kahdessa erässä, 50 % työn käynnistyttyä ja loput selvitystyön valmistuttua.

Maksuehto on 14 päivää netto ja viivästyskorko korkolain mukainen.

Liitteet

Liite 1: Yhdistymissopimuksen sisältö

Liite 2: Selvittäjän raportin sisältö